

Заключение
на проект решения Совета Новописцовского городского поселения
«О бюджете Новописцовского городского поселения на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»

г. Вичуга Ивановской области

06 декабря 2022 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетной комиссией Вичугского муниципального района (далее – контрольно-счетная комиссия) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе Новописцовского городского поселения Вичугского муниципального района Ивановской области, утвержденным решением Совета Новописцовского городского поселения от 25.10.2013 № 49 (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашением о передаче контрольно-счетной комиссии полномочий Ревизионной комиссии Новописцовского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, пунктом 15 раздела I плана работы контрольно-счетной комиссии Вичугского муниципального района на 2022 год, утвержденного приказом председателя контрольно-счетной комиссии от 30.12.2021 №18.

Проект решения Совета Новописцовского городского поселения «О бюджете Новописцовского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Новописцовского городского поселения (письмо №712 от 11.11.2022 года) на рассмотрение Совета Новописцовского городского поселения 11.11.2022 года (вх. №45), т.е. с соблюдением срока, установленного пунктом 1 статьи 185 БК РФ, пунктом 1 статьи 15 Положения о бюджетном процессе.

Запрос Совета Новописцовского городского поселения от 14.11.2022 №50 о проведении экспертизы проекта решения о бюджете поступил в контрольно-счетную комиссию 14.11.2022 года.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2. БК РФ, пункта 2 статьи 15 Положения о бюджетном процессе.

Прогноз социально-экономического развития Новописцовского городского поселения Вичугского муниципального района разработан на 3 года (2023-2025 годы), что соответствует требованиям пункта 1 статьи 173 БК РФ, пункта 1 статьи 9 Положения о бюджетном процессе.

Прогноз одобрен администрацией Новописцовского городского поселения (постановление администрации от 12.10.2022 № 100), *однако не одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган*, что не соответствует требованиям пункта 3 статьи 173 БК РФ, пункта 3 статьи 9 Положения о бюджетном процессе.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новописцовского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждены постановлением администрации Новописцовского городского поселения от 12.10.2022 №98, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 172 БК РФ, статьи 10 Положения о бюджетном процессе.

Проект решения о бюджете составлен на три года (очередной финансовый

год и плановый период), что соответствует требованиям пункта 4 статьи 169 БК РФ, пункта 3 статьи 8 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1. БК РФ, пункта 1 статьи 14 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В проекте решения о бюджете также содержатся все иные показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1. БК РФ, пункта 2 статьи 14 Положения о бюджетном процессе.

Основные характеристики проекта бюджета.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет **на 2023 год по доходам в сумме 17 862,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 17 862,4 тыс. рублей.** Дефицит (профицит) бюджета составит 0 рублей.

На плановый период 2024 и 2025 годов предлагается утвердить бюджет по доходам, соответственно, в сумме 9 138,9 тыс. рублей, по расходам – в сумме 9 138,9 тыс. рублей ежегодно.

Дефицит (профицит) бюджета составит 0 рублей.

Динамика основных характеристик проекта бюджета Новописцовского городского поселения за период с 2022 года по 2025 год представлена в таблице №1.

Таблица №1

Основные характеристики проекта бюджета	2022 год утверждено решением о бюджете (в ред. решения от 29.09.2022 №32)	2022 год оценка исполнения	2023 год	2024 год	2025 год
	тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей
Доходы	21 031,3	18 327,8	17 862,3	9 138,9	9 138,9
% к предыдущему году		87,1	84,9	51,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	7 881,1	5 177,6	9 476,0	5 583,4	5 847,3
% к предыдущему году		65,7	120,2	58,9	104,7
Безвозмездные поступления	13 150,2	13 150,2	8 386,3	3 555,5	3 291,6
% к предыдущему году		100,0	63,8	42,4	92,6
Расходы	21 172,1	18 440,9	17 862,3	9 138,9	9 138,9
% к предыдущему году		87,1	84,4	51,2	100,0
Дефицит (-), профицит (+)	- 140,8	-113,1	0	0	0

Налоговые и неналоговые доходы бюджета в 2023 году запланированы в размере 53,05% от общей суммы доходов, в 2024 году - 61,09%, в 2025 году - 63,9%.

Объем **безвозмездных поступлений** от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год прогнозируется в сумме 8 386,3 тыс. рублей, на 2024 год – 3 555,5 тыс. рублей, на 2025 год – 3 291,6 тыс. рублей (таблица 2).

Таблица № 2.

	2022 год утверждено решением о бюджете (в ред. решения от 29.09.2022 №32)	2023 год	2024 год	2025 год
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего, тыс. руб., в том числе:	13 150,2	8 386,3	3 555,5	3 291,6
дотации	4 805,4	3 393,7	3 291,6	3 291,6
субсидии	6 436,1	4 746,1	9,0	-
субвенции	252,7	246,5	254,9	-
иные межбюджетные трансферты	1 656,0	-	-	-

Снижение общего объема доходной части бюджета в основном обусловлено уменьшением безвозмездных поступлений из областного бюджета. Как следствие, снижена расходная часть бюджета.

Проведя анализ объемов и перечня безвозмездных поступлений, установленных проектом решения о бюджете и межбюджетных трансфертов бюджету Новописцовского городского поселения, установленных проектом областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 12 к проекту областного бюджета), размещенного на сайте Департамента финансов Ивановской области 27.10.2022 года, контрольно-счетной комиссией отклонения не выявлены, за исключением объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (на момент внесения проекта решения о бюджете предоставление дотаций поселению не предусмотрено). Объем дотаций на 2023-2024 годы запланирован на уровне, предусмотренном законом об областном бюджете (закон от 15.12.2021 № 98-ОЗ), а на 2025 годы – на уровне 2024 года.

Таким образом, контрольно-счетная комиссия отмечает возможную необходимость корректировки объема безвозмездных поступлений в доходной части бюджета поселения после принятия закона Ивановской области об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также корректировку расходной части бюджета.

В нарушение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного статьей 32 БК РФ, в проекте решения о бюджете (приложение 2) отражен нулевой объем по дотациям бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Расходная часть проекта бюджета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств бюджета установлен проектом решения о бюджете в составе ведомственной структуры расходов (приложения 6, 7).

Общий объем **условно утвержденных расходов** установлен в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1. БК РФ, пункта 2 статьи 14 Положения о бюджетном процессе:

- на 2024 год в размере 446,6 тыс. рублей или 5,03% от общего объема

расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на 2025 год в размере 893,1 тыс. рублей или 9,77% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В расходной части предусмотрен **резервный фонд администрации** Новописцовского городского поселения в размере

на 2023 год - 20 000,00 рублей;

на 2024 год - 20 000,00 рублей;

на 2025 год - 20 000,00 рублей

или 0,11% (0,22%, 0,22%) от общего объема планируемых расходов, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ, статьи 13 Положения о бюджетном процессе (не более 3% от общего объема расходов на соответствующий период).

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Новописцовского городского поселения (подпункт 4 пункта 6 проекта решения о бюджете) планируется утвердить

на 2023 год в сумме 3 401,5 тыс. рублей;

на 2024 год – 686,5 тыс. рублей;

на 2025 год – 735,0 тыс. рублей.

Дорожный фонд сформирован за счет прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет; субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов; налоговых доходов местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 179.4. БК РФ, пункта 2.1. Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Новописцовского городского поселения, утвержденного решением Совета Новописцовского городского поселения от 29.11.2013 № 52 (в ред. решения от 26.05.2022 №25).

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Новописцовского городского поселения, установлен пунктом 7 проекта решения о бюджете в т.ч. на 2023 год - 117 100,0 рублей, на 2024-2025 годы – 0,0 рублей.

Общий объем иных межбюджетных трансфертов, указанный в текстовой части проекта решения о бюджете соответствует объему, указанному в ведомственной структуре расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложения 6,7 к проекту решения о бюджете).

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе следующих

муниципальных программ:

Таблица №3

Наименование муниципальной программы	Объем финансирования, тыс. руб.		
	2023 год	2024 год	2025 год
«Совершенствование местного самоуправления в Новописцовском городском поселении Вичугского муниципального района Ивановской области»	4 665,3	3 906,8	3 906,8
«Совершенствование гражданской обороны и обеспечение безопасности граждан в Новописцовском городском поселении»	109,0	109,0	109,0
«Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Новописцовского городского поселения Вичугского муниципального района»	3 401,6	686,5	735,0
«Муниципальная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новописцовского городского поселения Вичугского муниципального района Ивановской области»	89,0	50,0	50,0
«Благоустройство территории Новописцовского городского поселения Вичугского муниципального района Ивановской области»	2 123,0	1 671,2	1 690,2
«Развитие культуры в Новописцовском городском поселении»	4 791,6	2 005,6	1 746,4
«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Новописцовском городском поселении»	3,0	3,0	3,0
«По охране и использованию земель на территории Новописцовского городского поселения Вичугского муниципального района Ивановской области на 2021-2023 годы»	10,0	-	-
ИТОГО:	15 182,5	8 432,1	8 240,4

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 БК РФ все программы утверждены соответствующими правовыми актами (постановлениями) администрации Новописцовского городского поселения, которые представлены одновременно с проектом решения о бюджете.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предусмотрен в проекте решения о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, пункта 2 статьи 179 БК РФ, пункта 6 статьи 8 Положения о бюджетном процессе.

Расходы на программные мероприятия в 2023 году запланированы в размере 15 182,5 тыс. рублей, что составляет 85,0% от общего объема расходов; на 2024 год – 8 432,1 тыс. рублей, (или 97,0% от общего объема расходов); на 2025 год – 8 240,4 тыс. рублей (или 99,9% от общего объема расходов).

Расходы по непрограммным направлениям деятельности Новописцовского городского поселения запланированы в размере:

на 2023 год - 2 679,9 тыс. рублей;

на 2024 год - 260,3 тыс. рублей;

на 2025 год - 5,4 тыс. рублей –

это ассигнования на осуществление первичного воинского учета органами

местного самоуправления поселений и городских округов; членские взносы на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Ивановской области; субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием населению Новописцовского городского поселения услуг по отоплению; благоустройство в рамках иных непрограммных мероприятий по наказам избирателей депутатам Ивановской областной Думы на 2023 год.

Наибольший удельный вес в структуре расходов на 2023 год занимают расходы на культуру, кинематографию – 26,8%. На общегосударственные вопросы планируется направить 26,2% от общей суммы расходов; на жилищно-коммунальное хозяйство – 26,1%; на национальную экономику – 19,1%; национальную оборону – 1,4%; национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 0,4%.

Структура расходов в плановом периоде незначительно отличается от структуры очередного финансового года.

Сбалансированность бюджета.

При составлении проекта решения о бюджете соблюдался принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ.

Частью 1 статьи 8 проекта решения о бюджете установлен **верхний предел муниципального внутреннего долга** Новописцовского городского поселения:

- на 1 января 2024 года в сумме 0,00 руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 руб.;
- на 1 января 2025 года в сумме 0,00 руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 руб.;
- на 1 января 2026 года в сумме 0,00 руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 руб.,

что отвечает требованиям пункта 2 статьи 107 БК РФ.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга Новописцовского городского поселения устанавливается частью 2 статьи 8 проекта решения о бюджете, что соответствует требованиям статьи 111 БК РФ (ежегодно в сумме 0,00 руб.)

Согласно проекту решения о бюджете в 2023 году и плановом периоде 2024 2025 годов муниципальные внутренние заимствования не осуществляются, муниципальные гарантии не предоставляются.

При составлении проекта решения о бюджете применялась бюджетная классификация, утвержденная приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 82н), от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (далее – Приказ № 75н), что соответствует требованиям статей 18, 20, 21, 23 БК РФ.

Распоряжением администрации Новописцовского городского поселения от 20.10.2022 №115-р утвержден Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Новописцовского городского поселения (далее – Постановление №115). В приложении 3 к

Постановлению №115 установлены перечень и коды целевых статей расходов бюджета поселения, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 БК РФ.

Одновременно контрольно-счетная комиссия отмечает ряд нарушений при применении вышеуказанных правовых актов, в том числе:

1. Расходы на повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства запланированы по подразделу 0113 вместо 0412 (пункт 18.2.4. Порядка № 82н);

2. Наименование целевой статьи 4090051180 не соответствует направлению расходов областного бюджета, которые являются источником финансового обеспечения расходов местного бюджета, отраженным по данной целевой статье;

3. Наименования целевых статей 03101S0510, 08101L5191, 4090082000 не соответствуют расходным обязательствам местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета;

4. Наименование целевой статьи 220120010, указанное в приложениях 4, 5, не соответствует наименованию, указанному в приложениях 6, 7 к проекту решения о бюджете.

Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 1 января 2023 года, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 5 БК РФ, пункта 10 статьи 17 Положения о бюджетном процессе.

Вывод:

проект решения о бюджете внесен на рассмотрение Совета Новописцовского городского поселения в установленный срок, с полным пакетом документов, содержит все необходимые показатели и приложения, однако требует доработки с учетом вышеуказанных замечаний.

Инспектор

С.Ю. Осокина