

Заключение
на проект решения Совета Новописцовского городского поселения
«О бюджете Новописцовского городского поселения на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»

г. Вичуга Ивановской области

08 декабря 2021 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетной комиссией Вичугского муниципального района (далее – контрольно-счетная комиссия) в соответствии с Соглашением о передаче к контрольно-счетной комиссии полномочий Ревизионной комиссии Новописцовского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, пунктом 15 раздела I плана работы контрольно-счетной комиссии Вичугского муниципального района на 2021 год, утвержденного приказом председателя контрольно-счетной комиссии от 29.12.2020 №21.

Проект решения Совета Новописцовского городского поселения «О бюджете Новописцовского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Новописцовского городского поселения на рассмотрение Совета Новописцовского городского поселения 12 ноября 2021 года, что соответствует требованиям статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и статьи 15 Положения о бюджетном процессе Новописцовского городского поселения Вичугского муниципального района Ивановской области, утвержденного решением Совета Новописцовского городского поселения от 25.10.2013 № 49 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Запрос Совета Новописцовского городского поселения от 12.11.2021 №55 о проведении экспертизы проекта решения о бюджете поступил в контрольно-счетную комиссию 15.11.2021 года.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, не соответствует требованиям статьи 184.2. БК РФ и части 2 статьи 15 Положения о бюджетном процессе (отсутствуют ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год).

Прогноз социально-экономического развития Новописцовского городского поселения Вичугского муниципального района разработан на 3 года (2022-2024 годы), что соответствует требованиям пункта 1 статьи 173 БК РФ и пункту 1 статьи 9 Положения о бюджетном процессе.

Прогноз одобрен администрацией Новописцовского городского поселения (постановление администрации от 05.10.2021 № 98), *однако не одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган*, что не соответствует требованиям пункта 3 статьи 173 БК РФ и пункту 3 статьи 9 Положения о бюджетном процессе.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новописцовского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждены постановлением администрации Новописцовского городского поселения от 05.10.2021 №96, что соответствует требованиям статьи 10 Положения о бюджетном процессе.

Анализ проекта решения о бюджете

Проект бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует требованиям пункта 4 статьи 169 БК РФ, части 3 статьи 8 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1. БК РФ проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В проекте решения о бюджете также содержатся все иные показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1. БК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ проектом решения о бюджете установлен перечень главных распорядителей средств бюджета в составе ведомственной структуры расходов (приложения №6, №7).

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1. БК РФ и части 2 статьи 14 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете установлен общий объем условно утвержденных расходов:

- на 2023 год в размере 228,5 тыс. рублей или 2,6% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на 2024 год в размере 457,0 тыс. рублей или 5,2% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Проектом решения о бюджете поселения в расходной части предусмотрен резервный фонд администрации Новописцовского городского поселения на 2022 год в размере 20,0 тыс. рублей или 0,19% от общего объема предполагаемых расходов, на 2023-2024 годы – в размере 20,0 тыс. рублей или 0,22%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда поселения планируется в размере прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет, субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, что соответствует пункту 5 статьи 179.4. БК РФ, пункту 2.1. Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Новописцовского городского поселения, утвержденного решением Совета Новописцовского городского поселения от 29.11.2013 № 52.

Согласно подпункту 4 пункта 6 проекта решения о бюджете на 2022 год объем средств муниципального дорожного фонда поселения запланирован в размере 1 373,1 тыс. рублей; на 2023 год – 652,7 тыс. рублей, на 2024 год – 652,7 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, указанный в текстовой части проекта решения о бюджете, не соответствует

сумме по расходам, предусмотренным в ведомственной структуре расходов (подраздел 0409), которые должны быть произведены за счет средств дорожного фонда (пункт 1 статьи 179.4. БК РФ).

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Новописцовского городского поселения, установлен пунктом 7 проекта решения о бюджете и составит в 2022 году 87 900,0 рублей, в 2023-2024 годы – 0,0 рублей.

Подпунктом 1 пункта 8 проекта решения о бюджете установлен верхний предел муниципального долга Новописцовского городского поселения:

на 1 января 2023 года в сумме – 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям Новописцовского городского поселения – 0 рублей;

на 1 января 2024 года в сумме – 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям Новописцовского городского поселения – 0 рублей;

на 1 января 2025 года в сумме – 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям Новописцовского городского поселения – 0 рублей,

что отвечает требованиям пункта 2 статьи 107 БК РФ.

При составлении проект решения о бюджете допущена техническая ошибка: в подпункте 1 пункта 8 после слов «верхний предел муниципального» следует дополнить словом «внутреннего».

В подпункте 2 пункта 8 слово «предельный» следует исключить (пункт 7 статьи 107 БК РФ).

Проектом решения о бюджете (подпункт 3 пункта 8) предлагается утвердить программу муниципальных внутренних заимствований Новописцовского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению №8 к проекту решения о бюджете.

Представленная программа не отвечает требованиям пункта 1 статьи 110.1. БК РФ, в соответствии с которым программа представляет собой перечень муниципальных внутренних заимствований по видам соответствующих долговых обязательств, осуществляемых и (или) погашаемых в очередном финансовом году и плановом периоде.

Учитывая то, что привлечение (погашение) муниципальных внутренних заимствований поселением не планируется, контрольно-счетная комиссия предлагает в текстовой части проекта решения о бюджете закрепить норму, что в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов муниципальные внутренние заимствования Новописцовским городским поселением не осуществляются, а приложение №8 исключить.

Проектом решения о бюджете (подпункт 4 пункта 8) предлагается утвердить программу муниципальных гарантий Новописцовского городского поселения в валюте Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению №9 к проекту решения о бюджете.

Представленная программа не отвечает требованиям пункта 1 статьи 110.2. БК РФ, в соответствии с которым программа представляет собой перечень муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации, предоставляемых в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием сведений, перечисленных в данной статье.

Учитывая то, что предоставление муниципальных гарантий в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов не планируется, контрольно-счетная комиссия предлагает в текстовой части проекта решения о бюджете закрепить норму, что в

2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов муниципальные гарантии Новописцовским городским поселением не предоставляются, а приложение №9 исключить.

Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 1 января 2022 года, что соответствует пункту 1 статьи 5 БК РФ, части 10 статьи 17 Положения о бюджетном процессе.

Основные характеристики бюджета

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет **на 2022 год по доходам в сумме 10 727,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 10 727,4 тыс. рублей.**

На плановый период 2023 и 2024 годов предлагается утвердить бюджет по доходам, соответственно, в сумме 8 968,9 тыс. рублей и 8 968,9 тыс. рублей, по расходам – в сумме 8 968,9 тыс. рублей и 8 968,9 тыс. рублей.

Дефицит (профицит) бюджета на 2022, 2023, 2024 годы составит 0 рублей.

При составлении проекта решения о бюджете соблюдался принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета Новописцовского городского поселения за период с 2021 года по 2024 год представлена в таблице №1.

Таблица №1

Основные характеристики проекта решения о бюджета	2021 год утверждено решением о бюджете (в ред. решения от 30.09.2021 №55)	2022 год (тыс. рублей)	2023 год (тыс. рублей)	2024 год (тыс. рублей)
Доходы всего:	17 052,6	10 727,4	8 968,9	8 968,9
% к предыдущему году		62,9	83,6	100
Налоговые и неналоговые доходы	6 067,8	5 700,1	5 331,7	5 331,7
Безвозмездные поступления	10 984,8	5 027,3	3 637,2	3 637,2
Расходы	17 061,1	10 727,4	8 968,9	8 968,9
% к предыдущему году		62,9	83,6	100
Дефицит (-), профицит (+)	- 8,5	0	0	0

В 2022 году доходы бюджета Новописцовского городского поселения планируются с уменьшением на 37,1% или на 6 325,2 тыс. рублей по сравнению с объемом доходов 2021 года (17 052,6 тыс. рублей).

Снижение общего объема доходной части бюджета в основном обусловлено уменьшением безвозмездных поступлений из областного бюджета. Как следствие, снижена расходная часть бюджета.

Проведя анализ объемов и перечня безвозмездных поступлений, установленных проектом решения о бюджете и межбюджетных трансфертов бюджету Новописцовского городского поселения, установленных проектом областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 12 к проекту областного бюджета), размещенного на сайте Департамента финансов Ивановской области 29.10.2021 года, контрольно-счетной комиссией отклонения не выявлены, *за исключением объема:*

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (на момент внесения проекта решения о бюджете предоставление дотаций поселению не предусмотрено). Объем на 2022 год запланирован на уровне, предусмотренном законом об областном бюджете (закон от 23.12.2020 № 89-ОЗ), а на 2023-2024 годы – на уровне 2023 года;

- субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений и городских округов на 2024 год (в проекте областного бюджета не предусмотрен).

Таким образом, контрольно-счетная комиссия отмечает возможную необходимость корректировки объема безвозмездных поступлений в доходной части бюджета поселения после принятия закона Ивановской области об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также корректировку расходной части бюджета.

Расходы Новописцовского городского поселения в 2022 году планируется уменьшить на 37,1% или на 6 333,7 тыс. рублей, чем запланировано в 2021 году (17 061,1 тыс. рублей).

При составлении проекта решения о бюджете применялась бюджетная классификация, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 85н), а также приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (далее – Приказ № 75н), что соответствует требованиям статей 18, 20, 21, 23 БК РФ.

Однако контрольно-счетная комиссия отмечает ряд нарушений при применении вышеуказанных приказов, в том числе:

1. В приложении №2 к проекту решения о бюджете наименование кодов видов доходов не соответствуют наименованиям, указанным в приложении 1 к Приказу № 75н (коды 000 2 02 35118 00 0000 150, 923 2 02 35118 13 0000 150);

2. В приложении №2 к проекту решения о бюджете код бюджетной классификации доходов 000 1 06 06000 00 0000 **000** не соответствует единому перечню кодов видов доходов бюджетов и соответствующих им кодов аналитической группы подвидов доходов бюджетов (приложение 1 к Приказу № 75н);

3. В приложениях №4, №6 к проекту решения о бюджете наименование кода вида расходов (300) не соответствует наименованию, указанному в приложении 4 к Порядку № 85н;

4. Расходы на повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства запланированы по подразделу 0113 вместо 0412 (пункт 18.2.4. Порядка № 85н);

5. Осуществление мероприятий в области обеспечения безопасности людей на водных объектах запланировано по подразделу 0309 вместо подраздела 0310 (пункт 18.2.3. Порядка № 85н);

6. Расходы на формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в Новописцовском городском поселении запланированы по подразделу 0409 вместо подраздела 0412 (пункт 18.2.4. Порядка № 85н);

7. Целевые статьи 0320120060, 0260120060, 0270120070, 0330120070, 03040120080, 0700120080 с одинаковыми кодами направления расходов (6-10 разряды кода целевой статьи) обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к разным бюджетным обязательствам (нарушение пункта 4 статьи 21 БК РФ и раздела III Порядка № 85н);

8. Наименования целевых статей 4090051180, 03101S0510 не соответствуют направлению расходов областного бюджета, которые являются источником финансового обеспечения расходов местного бюджета, отраженным по данным целевым статьям.

Распоряжением администрации Новописцовского городского поселения №108-р от 28.10.2021 года утвержден Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Новописцовского городского поселения (далее – Постановление №108). В приложении 3 к Постановлению №108 установлены перечень и коды целевых статей расходов бюджета поселения.

Программная часть проекта решения о бюджете

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе следующих муниципальных программ:

1. «Совершенствование местного самоуправления в Новописцовском городском поселении Вичугского муниципального района Ивановской области»;
2. «Совершенствование гражданской обороны и обеспечение безопасности граждан в Новописцовском городском поселении»;
3. «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Новописцовского городского поселения Вичугского муниципального района»;
4. «Муниципальная адресная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новописцовского городского поселения Вичугского муниципального района Ивановской области»;
5. «Благоустройство территории Новописцовского городского поселения Вичугского муниципального района Ивановской области»;
6. «Развитие культуры в Новописцовском городском поселении»;
7. «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Новописцовском городском поселении»;
8. «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Новописцовского городского поселения 2021-2023 гг.»;
9. «По охране земель на территории Новописцовского городского поселения Вичугского муниципального района Ивановской области на 2021-2023 годы».

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 БК РФ все вышеуказанные программы утверждены соответствующими правовыми актами (постановлениями) администрации Новописцовского городского поселения.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предусмотрен в проекте решения о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Наименования муниципальных программ «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Новописцовском городском поселении» и «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Новописцовского городского поселения 2021-2023 гг.», указанные в проекте решения о бюджете, не соответствуют наименованиям, утвержденным постановлениями администрации.

Объемы финансирования в разрезе муниципальных программ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы представлены в таблице №2.

Таблица №2

Наименование муниципальной программы	Общий объем бюджетных ассигнований на 2022 год на реализацию муниципальной программы согласно постановлению администрации (тыс. руб.)	Объем бюджетных ассигнований на 2022 год на реализацию муниципальной программы согласно проекту решения о бюджете (тыс. руб.)	Отклонения (4=3-2) (тыс. руб.)
1	2	3	4
«Совершенствование местного самоуправления в Новописцовском городском поселении Вичугского муниципального района Ивановской области»	4 445,0	4 445,0	-
«Совершенствование гражданской обороны и обеспечение безопасности граждан в Новописцовском городском поселении»	109,0	109,0	-
«Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Новописцовского городского поселения Вичугского муниципального района»	1 293,2	1 293,2	-
«Муниципальная адресная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новописцовского городского поселения Вичугского муниципального района Ивановской области»	102,0	102,0	-
«Благоустройство территории Новописцовского городского поселения Вичугского муниципального района Ивановской области»	1 785,0	1 785,0	-
«Развитие культуры в Новописцовском городском поселении»	2 725,5	2 725,5	-
«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Новописцовском городском поселении»	3,0	3,0	-
«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Новописцовского городского поселения 2021-2023 гг.»	20,0	20,0	-
«По охране земель на территории Новописцовского городского поселения Вичугского муниципального района Ивановской области на 2021-2023 годы»	10,0	10,0	-
ИТОГО:	10 492,7	10 492,7	-

Расходы на программные мероприятия в 2022 году запланированы в размере 10 492,7 тыс. рублей, что составляет 97,8% от общего объема расходов; на 2023

год – 8 496,9 тыс. рублей, (или 94,7% от общего объема расходов); на 2024 год – 8 268,4 тыс. рублей (или 92,2% от общего объема расходов).

Вывод:

проект решения о бюджете внесен на рассмотрение Совета Новописцовского городского поселения в установленный срок, содержит все необходимые показатели и приложения, однако требует доработки с учетом вышеуказанных замечаний.

Инспектор

Л.Д. Рогожкина